



PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital
Nr. XXII/770/09.09.08

R A P O R T

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.
312 din 28.06.2004 privind statutul Băncii Naționale a României

Cu adresa nr. L 234/2008, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a fost sesizată pentru dezbateră și întocmirea raportului la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 312 din 28.06.2004 privind statutul Băncii Naționale a României.**

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** amendarea Legii nr. 312/2004 privind statutul Băncii Naționale a României, propunându-se, în principal, următoarele:

- numirea membrilor Consiliului de administrație fără posibilitatea reînnoirii mandatului;
- stabilirea obligativității participării primului ministru la ședințele Consiliului de administrație;
- raportul anual al BNR să fie dezbătut și supus votului în ședința comună a celor două Camere;
- completarea statutului cu o prevedere potrivit căreia „Guvernul propune Parlamentului, anual sau ori de câte ori este necesar, soluții constructive pentru îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare economico-socială a României, conform Programului de guvernare”;
- reglementarea suportării pierderilor înregistrate de BNR, din motive subiective, de la persoanele vinovate;

- introducerea unei prevederi potrivit căreia indemnizația membrilor Consiliului de administrație să nu depășească indemnizația președintelui României.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu amendamente.

Guvernul nu susține adoptare propunerii legislative, pentru următoarele considerente:

- conform normelor UE, propunerea legislativă nu ar fi trebuit să fie promovată decât după solicitarea și obținerea avizului Băncii Centrale Europene;

- statutul actual al BNR asigură independența acesteia (funcțională, instituțională, personală și financiară), cerință expresă a normelor europene; ultimul Raport de țară al Comisiei Europene din noiembrie 2006, prin care a fost evaluată România din perspectiva criteriilor de convergență menționează progresele înregistrate în transpunerea integrală a acquis-ului comunitar aferent criteriului de independență a băncii centrale, dar, subliniază, în același timp, necesitatea continuării preocupărilor pentru desăvârșirea acesteia;

- introducerea unei prevederi referitoare la imposibilitatea reînnoirii mandatului membrilor Consiliului de administrație este lipsită de temei, din moment ce aceștia sunt numiți de Parlament la propunerea comisiilor permanente și, în cazul în care se apreciază că persoanele respective nu și-au îndeplinit obiectivele, Parlamentul poate să nu le mai recunoască mandatul;

- prezența primului ministru la ședințele Consiliului de administrație ar constitui o imixtiune a puterii executive în activitatea și hotărârile băncii centrale, ceea ce este în contradicție cu asigurarea și respectarea principiului independenței acesteia;

- propunerea ca raportul anual al BNR să fie dezbătut și supus votului în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului este, de asemenea, în contradicție cu principiul independenței băncii centrale;

- introducerea unei prevederi potrivit căreia Guvernul să prezinte Parlamentului, periodic, „soluții constructive pentru îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare economico-socială a României, conform Programului de guvernare” reprezintă o problemă care nu are temei să fie soluționată printr-o lege specială cu alt obiect decât activitatea Guvernului;

- în condițiile în care drepturile salariale sunt stabilite conform legii, limitarea indemnizațiilor primite de membrii Consiliului de administrație al BNR ar reprezenta discriminare, respectiv o neplată a muncii prestate. O eventuală raportare la nivelul indemnizațiilor funcțiilor publice din România

(de exemplu Președintele României) nu are temei legal, fiind vorba de instituții cu organizare și regim juridic total diferite, în legile instituțiilor omoloage din statele membre ale UE neregăsindu-se nicio dispoziție legală în vigoare în acest fel.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, a comunicat aviz negativ.

Referitor la solicitarea și obținerea, în prealabil, a avizului din partea Băncii Centrale Europene cu privire la propunerea legislativă în cauză, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a reținut și concluzionat următoarele:

- Prin scrisoarea nr. XXII/ 4931 din 04.06.2008, adresată președintelui Băncii Centrale Europene sub semnătura președintelui Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului României, s-a solicitat avizul respectiv. Conținutul scrisorii a avut în vedere scrisoarea adresată președintelui Senatului României de către președintele Băncii Centrale Europene, în această privință.

- Banca Centrală Europeană a comunicat **aviz negativ** cu scrisoarea din 4 august 2008 (înregistrată la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital din cadrul Senatului, sub nr. XXII/690 din 26.08.2008), semnată de președintele acesteia, Jean – Claude Trichet.

Din conținutul avizului rezultă următoarele observații cu caracter general:

Compatibilitatea legislației naționale a unui stat membru, inclusiv a statutului băncii sale centrale naționale (BCN), cu cerințele Tratatului și ale sistemului European al Băncilor Centrale și al Băncii Centrale Europene (statutul SEBC) privind independența băncii centrale trebuie garantată la aderarea la Uniunea Europeană (în cazul României la 1 ianuarie 2007).

În loc să elimine incompatibilitățile existente între Statutul BNR, pe de o parte și Statutul SEBC, pe de altă parte, propunerea legislativă introduce noi incompatibilități prin limitarea independenței BNR. Propunerea legislativă este, fundamental, incompatibilă cu dispozițiile Tratatului legate de Uniunea economică și monetară, iar adoptarea acesteia ar putea conduce la declanșarea în fața Curții de Justiție a Comunității Europene a procedurii privind încălcarea dreptului comunitar.

Modificările introduse prin propunerea legislativă nu numai că „limitează considerabil independența BNR”, ci „exercită în mod clar presiuni asupra BNR, organelor sale de decizie, membrilor acestora și personalului BNR”. Se poate spune că propunerea legislativă constituie „un motiv grav de îngrijorare pentru BCE.”

Față de cele arătate mai sus, Comisia pentru buget, activitate bancară și piață de capital a hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea propunerii legislative.**

La dezbateri au participat din partea Băncii Naționale a României domnii Alfred Zilberstein – director și Gabriela Mihailovici – șef serviciu .

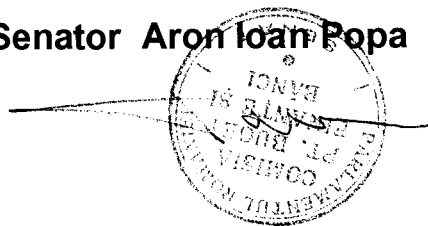
În consecință, **supunem spre dezbateră, plenului Senatului, raportul de respingere a propunerii legislative.**

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit art. 76 alin. (2) din Constituția României.

Potrivit articolului 75 alin. (1) din Constituția României și a art. 88 alin (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi adoptată de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Aron Ioan Popa



/ Secretar,

Senator Ioan-Codruț Șereș

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Șereș".